

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Att: Miljø- og utviklingsminister Erik Solheim

Vår ref.: 2010/532 - 34563/2010

Deres ref.:

Dato: 03.09.2010

Godkjenning av forvaltningsplan for Glomma - uttalelse fra Vannregionutvalgets møte 24. august

Vannregionutvalget for Glomma og Indre Oslofjord (VRU) er glad for regjeringens godkjenning av forvaltningsplanen gjennom Kongelig resolusjon av 11. juni 2010. Dette legger et godt grunnlag for arbeidet som skal gjøres, og VRU ønsker å bidra til at dette skal skje på en god måte med bred medvirkning.

Samtidig peker resolusjonen på noen sentrale utfordringer. De hindrene som VRU er mest bekymret for, er:

- Bevilgninger for den statlige oppfølging av planen
- Begrensede midler til basis- og tiltaksovervåking
- Manglende medvirkning i utvikling av kost/nytte beregninger

Disse forholdene er nærmere omtalt nedenfor. Vi håper på en god dialog for å håndtere dem framover.

Formålet med forvaltningsplanen

Vannforvaltningsforskriften § 1 slår fast at forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet er sentrale verktøy for å nå fastsatte miljømål for alle vannforekomster. I regjeringens godkjenning slås det også fast at forvaltningsplanen legges til grunn for fylkeskommunal virksomhet og skal være retningsgivende for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionene. Dette er i tråd med Vannforvaltningsforskriften og Plan- og bygningslovens bestemmelser. VRU mener dette er viktig for at forvaltningsplanen skal få den tilsktede effekt.

VRU er glad for at regjeringen ønsker en tydeligere ansvarsfordeling. Samtidig ønsker regjeringen ikke at sektormyndighetenes skjønnsrom skal begrenses vesentlig. Regjeringen tar også forbehold om årlig budsjettbehandling når det gjelder statlig oppfølging av planen. VRU mener dette er svært uheldig for forutsigbarheten og oppslutningen om arbeidet. Vi ønsker dialog om hvordan dette skal forstås, slik at planen kan fungere som et effektivt styringsverktøy og skape den nødvendige forutsigbarheten for berørte aktører.

Regionalavdelingen

Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00, Telefaks: 69 11 70 70

E-post: sentralpost@ostfoldfk.no
Internett: <http://www.ostfoldfk.no/>
Org.nr.:

Samordning med de ulike sektormyndighetene er avgjørende for å lykkes. Ikke minst vil nasjonal landbrukspolitikken ha stor innvirkning på muligheten for å nå de fastsatte miljømålene i Glommavassdraget. VRU forutsetter at forvaltningsplanen og de prioriteringer som fremkommer etter bred dialog i vannområdene og vannregionen, vil være retningsgivende for statlig politikk og bevilgninger.

Basis- og tiltaksovervåking

Vannforvaltningsforskriften § 1 andre ledd slår fast at vannforvaltningsarbeidet skal være kunnskapsbasert. VRU mener dette er et vesentlig forhold både for å prioritere tiltakene med størst effekt og for å skape bred oppslutning om arbeidet. Vi er derfor positive til regjeringens vektlegging av dette aspektet, bl.a. når det gjelder å bidra til økt forskningsfokus.

VRU mener en god basis- og tiltaksovervåking er avgjørende for en kunnskapsbasert vannforvaltning. Vi registrerer at dette forholdet ikke er nevnt særskilt i regjeringens resolusjon. Dette er uheldig, bl.a. siden dette forholdet ble vektlagt i Fylkestingenes behandling av forvaltningsplanen. I tråd med føringene i jordbruksavtalen, skal basisovervåking og offentlige administrative kostnader dekkes av ordinære bevilgninger i statsbudsjettet. Når stadig flere vannområder blir organisert opp, vil behovet for slike midler øke vesentlig. Vi forutsetter at regjeringen følger opp dette i statsbudsjettet for 2011 og kommende år.

Vurdering av kost/nytte

Regjeringen legger til grunn at tiltak som er samfunnsøkonomisk lønnsomme skal gjennomføres, det vil si at kvantifiserbare og ikke-kvantifiserbare nyttevirksomheter for samfunnet ved tiltaket som skal gjennomføres er større enn kostnadene.

Fylkeskommunene har i sine vedtak pekt på fraværet av nasjonale føringer og verktøy for beregning av økonomiske og administrative kostnader, herunder også ikke-kvantifiserbare nyttevirksomheter for samfunnet. VRU er derfor glad for at regjeringen vil gjøre et arbeid for å utvikle slike verktøy. Siden dette vil ha stor betydning for vannforvaltningsarbeidet, forventer vi at fylkeskommunene ut fra sin nye rolle vil bli involvert i denne utarbeidelsen. Slik fylkeskommunene tidligere har pekt på, finnes det klare målkonflikter, bl.a. mellom miljømål og matproduksjon. Disse målkonfliktene må håndteres i vurderingene av kost/nytte.

Med hilsen

Ole Haabeth
Leder for vannregionutvalget Glomma/Indre Oslofjord