



Fylkesmannen i Østfold



Vannregionutvalget
Referansegruppa

Andre

Områdene miljøvern og landbruk

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/3554 461.0 HHO

Vår dato: 13.01.2009

Helhetlig vannforvaltning - Høring av utkast til forvaltningsplan og tiltaksprogram for Vannregion Glomma/Indre Oslofjord, høringsfrist 14. juli 2009

Forvaltningsplanen med tilhørende tiltaksprogram legges med dette ut til offentlig høring. Høringsperioden er 14. januar til 14. juli 2009, jfr. EU's Vanddirektiv og vannforvaltningsforskriften.

Forvaltningsplanen omhandler de 8 vannområdene som er med i første planperiode i regionen:

- Enningdalsvassdraget
- Haldenvassdraget
- Vansjø-/Hobølvassdraget (Morsa)
- Bunnefjorden med Årunge- og Gjersjøvassdraget (PURA)
- Lysaker-/Sørkedalsvassdraget
- Leira
- Hunnselva
- Femund-/Trysilvassdraget m/Røgden

Retningslinjer og krav til innhold i dokumentene er hjemlet i vannforvaltningsforskriftens bestemmelser. Det samme gjelder de formelle kravene til høringsprosedyre og vedtak av forvaltningsplanen.

Et foreløpig utkast til forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet ble behandlet i Vannregionutvalgets Arbeidsutvalg den 9. desember 2008 og i Vannregionutvalget den 11. desember. Innspill og avklaringer gjort etter behandlingen er tatt inn i de dokumentene som nå sendes på høring.

Dokumentene er omfangsrike, og av hensyn til miljøet vil de ikke bli sendt ut i papirformat. Dokumentene kan lastes ned på Vannregionmyndighetens hjemmesider

(www.vannportalen.no/Glomma)

eller fås tilsendt ved henvendelse til Fylkesmannen i Østfold på telefon 69247000.

Uttalelser til forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet sendes som e-post til

postmottak@fmos.no

eller som brev til Vannregionmyndigheten for Glomma/Indre Oslofjord, Fylkesmannen i Østfold, Statens Hus, postboks 325, 1502 Moss innen 14. juli 2009.

Om forvaltningsplanen:

Forvaltningsplanen for Glomma/Indre Oslofjord er en sammenstilling av kunnskap om vannet i regionen og en analyse av hva som må gjøres for å nå miljømålene om god vanntilstand. Prosessen med utarbeidelse av planen, og planen i seg selv, forventes å være det viktigste verktøyet for informasjon og kommunikasjon mellom myndighetene og alle dem som på en eller annen måte berøres av vannrelaterte spørsmål i regionen.

Forvaltningsplanen skal revideres hvert sjette år og blir en rullerende rapportering av utviklingen i vanntilstanden i regionen. I planen skal man få en oversikt over hvordan det står til med vannforekomstene våre. Planen skal presentere helheten og blant annet redegjøre for vannforekomstenes tilstand og mål, belastning og påvirkning og gjennomførte og planlagte tiltak. Den skal også redegjøre for hvilke sektorer som har ansvar for å gjennomføre tiltakene og peke på eventuelle manglende virkemidler.

Om tiltaksprogrammet:

Hensikten med tiltaksprogrammet er å beskrive hvordan de miljømålene som er fastsatt for vannforekomstene kan nås innen utgangen av 2015, eller ved et senere tidspunkt hvis det er satt utsatt frist. Miljømålene fastsettes samtidig med tiltaksprogrammet.

Tiltaksprogrammet omfatter vannforekomster som har risiko for å ikke nå miljømålene i 2015 i de åtte utvalgte vannområdene i vannregionen.

Tiltaksprogrammet inneholder en tematisk oversikt over miljøproblemer og mulige tiltak for å løse dem. Det fremgår også hvem som har myndighet og ansvar for å gjøre de nødvendige vedtak eller handlinger som er nødvendige.

Tiltaksprogrammet er basert på lokalt utviklede tiltaksanalyser. Det lister opp prioriterte tiltak i de ulike vannområdene og prøver å beskrive kostnader knyttet til tiltakene.

Et sammendrag av tiltaksprogrammet inngår i forvaltningsplanen, mens hele tiltaksdokumentet vil ha status som vedlegg til forvaltningsplanen.

Utarbeidelse av dokumentene

Dette er første gangen denne typen planer er laget i Norge, og det er lagt ned et betydelig arbeid ikke minst i de aktuelle vannområdene. Dessverre har begrenset veiledningsmaterieil og klassifiseringssystemer, svært stramme tidsfrister gjort at de foreliggende dokumentene ikke er så gjennomarbeidet som man kunne ønske seg. De ulike vannområdene har ulike forutsetninger for arbeidet, både med hensyn til ressurser og tilgjengelig bakgrunnsmateriale. Dette gjør at vurderingene og analysene som er gjort vil ha varierende grad av detaljering. Grunnlaget for kostnadsberegninger er i mange tilfeller mangelfulle, og vannområdene har ulike forutsetninger for å gjøre slike beregninger. De ulike vannområdenes vurdering av kostnader kan derfor ikke uten videre sammenlignes.

De stramme tidsfristene har også til en viss grad gått ut over medvirkningsprosessene. Dette gjelder i noen av vannområdene og ikke minst overfor interessegrupper.

Som det framkommer av høringsdokumentene er det behov for suppleringer før de skal vedtas. Dette arbeidet vil pågå fortløpende under høringsperioden. Vannregionmyndigheten er av den oppfatning at de elementene som er mest relevante for høringsinnspill er på plass i dokumentene som sendes ut nå. Suppleringene vil i stor grad dreie seg om faktaopplysninger og bakgrunnsmateriale.

Høringsprosessen

Vannforvaltningsforskriften slår fast at dokumentene skal sendes på bred høring og at høringsperioden skal være 6 måneder. Aktuelle høringsparter er kommuner, fylkeskommuner, regionale statlige sektormyndigheter, medlemmer i referansegruppa og alle andre berørte eller interesserte grupper eller enkeltpersoner.

Kortere høringsperiode

Vannregionmyndigheten har vært i kontakt med de aktuelle fylkeskommunene for å diskutere en best mulig utnyttelse av høringsperioden i forhold til den videre behandlingen av dokumentene. Det har blitt funnet hensiktsmessig at fylkeskommunene ikke benytter seg av hele høringsperioden, men kommer med sine uttalelser i løpet av de første ca. tre månedene.

Vannregionmyndigheten henstiller til de regionale sektormyndighetene å gjøre det samme. På den måten vil eventuelle konflikter avdekkes på et tidlig tidspunkt slik at de kan behandles og avklaringer gjøres i god tid før planene skal vedtas.

Høringskonferanse

Vannregionmyndigheten vil vurdere å arrangere høringskonferanse(r) i løpet av høringsperioden. Det mest aktuelle tidspunktet vil være på våren etter at fylkeskommunene og sektormyndighetene har kommet med sine uttalelser.

Innhold i høringsuttalelsene

Høringspartene står fritt til å komme med innspill til alt som står i forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet, men Vannregionmyndigheten ønsker spesielt innspill til de delene som omfatter tiltak og virkemidler. Mener høringspartene at de skisserte tiltakene er tilstrekkelige for å nå målene, eller går de for langt i forhold til bruker- og eierinteresser? Er det tiltak som mangler, er virkemidlene gode nok? Som tidligere nevnt har planen blitt til under tidspress, så det er ikke usannsynlig at noen av tabellene kunne vært mer utfyllende både med hensyn til tiltak, virkemidler og ansvarlige. Slike ting ønsker vi å bli gjort oppmerksomme på, helst med konkrete forslag til endringer, suppleringer eller korrigeringer.

Vedtak av forvaltningsplanen

Etter at høringsfristen er omme, vil Vannregionmyndigheten i samarbeid med Vannregionutvalget vurdere uttalelsene og gjøre eventuelle endringer i forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet. De reviderte dokumentene oversendes de berørte fylkeskommunene senest 1. september.

Forvaltningsplanen skal vedtas som fylkesdelplan av fylkestingene, og oversendes til Regjeringen for godkjenning. Godkjenningen skal skje innen utgangen av 2009 og planen blir gjeldende fra 2010.

Henvendelser vedrørende høringen kan rettes til Håvard Hornnæs (hho@fmos.no) eller Helene Gabestad (hga@fmos.no) hos Vannregionmyndigheten.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Anne Enger
Fylkesmann

Ottar Krohn
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Håvard Hornnæs/Helene Gabestad