



MOTTATT
20 DES. 2012

Østfold fylkeskommune,
Vannregionmyndigheten for Glomma
Postboks 220
1702 SARPSBORG

Deres ref./deres dato:
2010/532 – 38897/2012:/
01.07.2012

Vår ref.:
2010/2141/MOKI

Arkivkode:
K54

Dato:
19.12.2012

Høring av dokumentet "Vesentlige vannforvaltningsspørsmål" for Vannregion Glomma

Viser til oversendelse av høringsdokument "Vesentlige vannforvaltningsspørsmål" for Vannregion Glomma den 1. juli 2012.

Fet kommune vedtok følgende innstilling i formannskapsmøte 17.12.2012, under sak 181/12:

1. Fet kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Øyeren peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.5. av vannregionens høringsdokument).
2. Fet kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.

Med hilsen

Morten Andreas Kirkemo
Reguleringsarkitekt

Vedlegg:

Samlet saksprotokoll fra Formannskapsmøte den 17.12.2012, sak 181/12.



Fet kommune

Sammen skaper vi trivsel og utvikling

Arkivsak: 2010/2141-22

Arkiv: K54

Dato: 04.12.2012

SAMLET SAKSPROTOKOLL

Saksbehandler: Morten Andreas Kirkemo

<u>Utv.saksnr</u>	<u>Utvalg</u>	<u>Møtedato</u>
181/12	Formannskapet	17.12.2012

Uttalelse til høring <<Vesentlige vannforvaltningsspørsmål>> for vannregion Glomma

Rådmannens innstilling :

Vannregionmyndigheten for Glomma har sendt ut dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» på høring. Fet kommune har følgende innspill til saken:

1. Fet kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Øyeren peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.5. av vannregionens høringsdokument).
2. Fet kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.

Saksprotokoll i Formannskapet - 17.12.2012

Formannskapets behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets enstemmige vedtak:

Vannregionmyndigheten for Glomma har sendt ut dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» på høring. Fet kommune har følgende innspill til saken:

- 1. Fet kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Øyeren peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.5. av vannregionens høringsdokument).**
- 2. Fet kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.**

Vedlegg :

1. Høringsbrev fra Østfold fylkeskommune.
2. Del 1 - Vesentlige vannforvaltningsspørsmål Vannregion Glomma.
3. Del 2 – Kap.12.5: Vannområde Øyeren
4. Vannforskriften - Forskrift om rammer for vannforvaltningen (www.lovdata.no)
5. Informasjon - «Hvordan du kan delta i arbeidet med å prioritere vesentlige vannforvaltningsspørsmål i ditt vannområde». Folder fra Vannregionmyndigheten.
6. Utfyllende informasjon – «Med godt vannmiljø som felles mål». Brosjyre fra Direktoratgruppen for gjennomføring av vanddirektivet i Norge». Finnes også på: <http://www.vannportalen.no/hoved.aspx?m=70403>

Dokumenter som ligger på saken :

- Hele høringsdokumentet kan leses på: www.vannportalen.no/glomma
- Folder fra Norsk Vann: «Kommunene og vannforskriften». Finnes på: <http://www.vannportalen.no/hoved.aspx?m=70403>

Bakgrunn for saken :

Høringsdokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål beskriver de viktigste utfordringene med forvaltningen av vannressursene i Vannregion Glomma. Det er en oppsummering av dagens vannmiljøtilstand, de viktigste påvirkningsfaktorene, interesser og hensyn som vil bli vektlagt i det videre planarbeidet. Karakteriseringen har vært det viktigste grunnlaget for høringsdokumentet.

Vannregionmyndigheten har i samarbeid med fylkeskommunene vektlagt sterk lokal forankring av arbeidet. Målet har vært at kommunene og brukerne skal oppleve at arbeidet handler om «deres vann» og at de har påvirkning på det regionale planarbeidet. Dialog med brukerinteresser har også vært prioritert. Karakteriseringen har imidlertid tatt mye lenger tid enn forutsatt og har ført til at vannområdene har fått mindre tid til lokale prosesser.

Høringsdokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål for Vannregion Glomma» er utarbeidet med bakgrunn i Veileder 02.2011 Vesentlige vannforvaltningsspørsmål2. For vannområdene ble det utviklet en egen mal «Glommamalen» som er brukt ved utarbeidelse av dokumentene.

Utarbeidelse av høringsgrunnlaget har gått parallelt med karakteriseringen på grunn av identiske frister i vannforskriften. Dette har vært uheldig, fordi medvirkningen rundt dokumentet kunne vært større dersom grunnlagsmaterialet hadde vært ferdigstilt i forkant.

Dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» skal ikke vedtas etter høringsperioden. I etterkant av høringen vil vannregionmyndigheten utarbeide et høringsdokument som oppsummerer de innkomne høringsuttalelsene og legge disse ut på vannportalen.

Innkomne uttalelser til høringsdokumentet og ny kunnskap som kommer til underveis i prosessen, kan påvirke miljø- og risikotilstandsvurderinger helt fram til utkastet til forvaltningsplan skal ut på offentlig høring.

Det er tre store milepæler i dette arbeidet. Første milepæl var høringen til planprogrammet i 2011. Neste milepæl i planprosessen er denne høringen (av «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål»). Den siste og viktigste milepælen er høringen av selve forvaltningsplanen (høring innen 1 juli 2014). Mer om dette nedenfor.

Saksutredning :

Tidligere vedtak i saken:

Kommunens vassdragsforvaltning har flere ganger vært oppe til politisk behandling. Relevante saker som har vært behandlet politisk de siste to årene har vært:

- Vannområde Leira og Nitelva
- Verneforskriften nordre Øyeren

Om vanddirektivet og vannområdearbeidet

EU's Vanddirektiv er et av de viktigste miljødirektiver, og banebrytende for norsk vannforvaltning. Hovedmålet er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, der både vassdrag, grunnvann og kystvann inngår. Forvaltningen av vannet skal være helhetlig fra fjord til fjell, samordnet på tvers av sektorer, systematisk og kunnskapsbasert. I tråd med direktivet skal vannet forvaltes der det renner, uavhengig av kommune- og fylkesgrenser. Norge er derfor på grunnlag av nedbørsfeltenes form delt inn i 16 vannregioner og 105 vannområder, som skal fungere som forvaltningsenheter. Prosessmyndighet for arbeidet i hver vannregion er utvalgte Fylkeskommuner, mens fagansvaret ligger til Fylkesmannsembetene. Vannområdearbeidet ledes lokalt der de berørte kommuner, sektormyndigheter, med flere deltar.

Direktivet ble innlemmet i norsk rett gjennom Vannforskriften (vedtatt 15.12.06).

Implementeringen av vanddirektivet er gjennomført i Norge (gjennom EØS-avtalen) ved at et utvalg vannområder (eksempelvis Leira, og Haldenvassdraget) ble plassert i en *første planperiode*, med samme tidsprogresjon som EU-landene, mens resten av landets vassdrag skulle igangsettes i andre planperiode. Vannområder i første planperiode har som mål å oppnå god miljøtilstand i vassdragene innen 2015, mens vannområder i planperiode 2 skal oppnå samme mål innen 2021.

Oppstarten av *andre planperiode* ble satt i gang i 2010, i første rekke med å bygge opp en organisering og utarbeide et planprogram. I løpet av 2011-2012 ble det foretatt en «grov tilstandsvurdering» av vassdragene basert på tilgjengelig kunnskap. Denne vurderingen omfattet en sammenstilling av hva som påvirker vassdragene, ulike brukerinteresser og en risikovurdering om vassdragene stod i fare for å ikke oppnå miljømålene innen tidsfristen. Vurderingen ga grunnlag for å utarbeide dokumentet «vesentlige vannforvaltningsspørsmål» som er på høring frem til 31. desember 2012. Høringsdokumentets del som angår «vannområde Øyeren» er utarbeidet av organisasjonens administrative prosjektgruppe og deretter fremlagt og godkjent av styringsgruppa (ordførere/varaordførere fra hver deltakerkommune).

I tråd med Vannforskriften skal det utarbeides sektorovergripende forvaltningsplaner som skal vise hvordan miljømålene kan nås innen forskriftens frister (Vannforskriften § 26). Forvaltningsplanen er den formelle planen etter forskriften som behandles og vedtas av Fylkestinget og godkjennes av Regjeringen. Forvaltningsplanen skal utarbeides av Vannregionmyndigheten for Glomma (Østfold fylkeskommune), og vedtas som fylkesdelplan

etter plan- og bygningsloven. Godkjent plan skal legges til grunn for fylkeskommunal virksomhet og være retningsgivende for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen. Forvaltningsplanene skal deretter revurderes og om nødvendig oppdateres hvert sjette år (Vannforskriften § 29). Som grunnlag for regional forvaltningsplan, inngår lokalt utarbeidede tiltaksanalyser. Disse vil bli utarbeidet for hvert enkelt vannområde i 2013.

Det er tre store milepæler i dette arbeidet, som det skal høres på. Første milepæl var høringen til planprogrammet i 2011. Neste milepæl i planprosessen er «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål», som nå er på høring. Den siste høringen, som vil være den viktigste, er høringen på selve forvaltningsplanen, der lokale tiltaksanalyser for vannområdene inngår. Forvaltningsplanen skal på høring innen 1. juli 2014, og skal omfatte miljømålene, tiltakene og hvem som er ansvarlige myndigheter for de aktuelle tiltakene.

Økonomiske konsekvenser

Dette er kun en underveishøring og medfører ingen økonomiske forpliktelser for sektormyndighetene. Økonomiske vurderinger vil bli belyst i den lokale tiltaksanalysen og forvaltningsplanen, og senere følge av de respektive tiltakene for hver av de berørte sektormyndighetene etter hvert som de vedtas og settes i gang. Det er intensjonen i vannforskriftsarbeidet at «forurenser» skal betale, og at det skal være et «spleiselag» for å oppnå et godt vannmiljø. Men det kan være behov for å synliggjøre gjennom denne høringen behovet for økte økonomiske rammer fra Staten

Konklusjon

Arbeidet med implementeringen av vannforskriftens andre planperiode er kommet godt i gang. Gjennom høringsdokumentene framkommer hva som så langt ser ut til å være de vesentligste utfordringene i områdene for å sikre en bærekraftig vannforvaltning, og at miljømålene skal kunne nås i år 2021, slik vannforskriften forutsetter.

Det er viktig å understreke at det vil være innbyggere lokalt som vil høste fordelene av at vassdragene forvaltes slik at de er innbydende, rene og har velfungerende økosystemer. Og at de dermed kan brukes til blant annet fiske, naturopplevelser, jordvanning og bading. Men for å oppnå de lokale godene, er det en forutsetning at alle berørte kommuner, fylkeskommune, fylkesmenn og nasjonale sektormyndigheter samarbeider om felles mål.

Rådmannens vurdering :

Høringssvar

Hovedintensjonen med denne høringen er to-delt. Den ene er å gi berørte sektormyndigheter og andre en orientering om status for arbeidet så langt. I høringsdokumentene framgår hva som ansees for å være de viktigste utfordringene for forvaltningen av vannressursene i vannregionen og vannområdene. Utfordringene som antas å være mest vesentlige i vannområde Øyeren er; opprydding i spredt avløp/private kloakkutslipp, avrenning fra jordbruk og husdyrhold, kommunaltekniske tiltak innenfor avløp og langtransportert forurensing (sur nedbør).

Den andre er at berørte sektormyndigheter tidlig skal varsles om de utfordringer som det forventes at de skal ta del i gjennom tiltaksanalysen/ forvaltningsplanen. Det innebærer også et annet viktig poeng, at utfordringer og uavklarte problemstillinger nå skal «spilles oppover» i forvaltningssystemet i en tidlig fase. Kommunen er en vesentlig sektormyndighet innenfor disse områdene (unntak: langtransportert forurensing), og bør være forberedt på at arbeidet vil kreve betydelige ressurser i tiden fremover.

For øvrig vises det til høringsdokumentene når det gjelder sakens innhold. Høringssvar skal rettes til Vannregionmyndigheten, men kan i innhold omfatte alle dokumenter og nivåer som inngår i høringen. Dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» skal ikke vedtas etter høringsperioden. I etterkant av høringen vil Vannregionmyndigheten utarbeide et høringsdokument som oppsummerer de innkomne høringsuttalelsene og legger disse ut på www.vannportalen.no.

RÅDMANNEN I FET

Lars Ole Saugnes
(sign)