

10/532



Sør-Odal kommune

MOTTATT
19 DES. 2012

Østfold fylkeskommune
Vannregionmyndighet for Glomma
Postboks 220
1701 SARPSBORG

Kommunalteknikk
Øgardsvegen 2
2100 Skarnes
Telefon: 62 96 80 00
postmottak@sor-odal.kommune.no
www.sor-odal.kommune.no
Org.nr. 964 947 716 MVA

Deres ref.

Vår ref.
12/1571-4/FA-M00, TI-&13/IRAA

Sted/Dato:
Skarnes, 13.12.2012

Høring av Vesentlige vannforvaltningsspørsmål Vannregion Glomma

Høring av dokumentet "Vesentlige vannforvaltningsspørsmål" er behandlet i Formannskapet. Vedlagt følger vedtak og saksutredning.

Ved henvendelse i saken kontakt saksbehandler Ingeborg Hønsen Aasvangen på tlf. 62 96 80 00 evt. på e-mail postmottak@sor-odal.kommune.no

Med hilsen


Ingeborg Hønsen Aasvangen
avdelingsleder



Sør-Odal kommune – Politisk sak

Høring av vesentlige vannforvaltningsspørsmål vannregion Glomma

Saksdokumenter:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel	Vedlagt
1	I	02.07.2012	Østfold fylkeskommune	Høring av Vesentlige vannforvaltningsspørsmål Vannregion Glomma	

SAKSGANG

Vedtatt av	Møtedato	Saksnr	Saksbeh.
Formannskapet	11.12.2012	151/12	IRAA

Saksanv.: Ingeborg Hønsen Aasvangen	Arkiv: FA-M00, TI- &13	Arkivsaknr 12/1571 - 3
-------------------------------------	------------------------	------------------------

Vedlegg i saken:

- Høringsbrev fra Østfold fylkeskommune.
- Del 1 - Vesentlige vannforvaltningsspørsmål Vannregion Glomma.
- Del 2 – Kap.12.5: Vannområde Øyeren
- Del 3 – Kap. 12.12 Vannområde Glomma
- Del 4 – Kap. 12.13.2 Vesentlige vannforvaltningsspørsmål for de deler av Västerhavet vattendistrikt som ligger i Norge

- Vannforskriften - Forskrift om rammer for vannforvaltningen
<http://www.lovdata.no/for/si/md/md-20061215-1446.html>
- Informasjon som deles ut på møtet – «Hvordan du kan delta i arbeidet med å prioritere vesentlige vannforvaltningsspørsmål i ditt vannområde». Folder fra Vannregionmyndigheten.
- Utfyllende informasjon som deles ut på møtet – «Med godt vannmiljø som felles mål». Brosjyre fra Direktoratgruppen for gjennomføring av vanddirektivet i Norge». Finnes også på: <http://www.vannportalen.no/hoved.aspx?m=70403>

Andre dokumenter som ikke er vedlagt:

- Hele høringsdokumentet kan leses på: www.vannportalen.no/glomma
- Folder fra Norsk Vann: «Kommunene og vannforskriften». Finnes på:
<http://www.vannportalen.no/hoved.aspx?m=70403>

Rådmannens forslag:

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse:

Vannregionmyndigheten for Glomma har sendt ut dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» på høring. Sør-Odal kommune har følgende innspill til saken:

1. Sør-Odal kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Glomma peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.12 av vannregionens høringsdokument).
2. Sør-Odal kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.

11.12.2012 FORMANNSKAPET

Votering:

Rådmannens forslag vedtas, enst.

FS-151/12 VEDTAK:

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse:

Vannregionmyndigheten for Glomma har sendt ut dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» på høring. Sør-Odal kommune har følgende innspill til saken:

1. Sør-Odal kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Glomma peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.12 av vannregionens høringsdokument).
2. Sør-Odal kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.

.....

Bakgrunn for saken:

Om vanndirektivet og vannområdearbeidet

EU's Vanddirektiv er et av de viktigste miljødirektiver, og banebrytende for norsk vannforvaltning. Hovedmålet er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, der både vassdrag, grunnvann og kystvann inngår. Forvaltningen av vannet skal være helhetlig fra fjord til fjell, samordnet på tvers av sektorer, systematisk og kunnskapsbasert. I tråd med direktivet skal vannet forvaltes der det renner, uavhengig av kommune- og fylkesgrenser. Norge er derfor på grunnlag av nedbørsfeltenes form delt inn i 16 vannregioner og 105 vannområder, som skal fungere som forvaltningsenheter. Prosessmyndighet for arbeidet i hver vannregion er utvalgte Fylkeskommuner, mens fagansvaret ligger til Fylkesmannsembetene. Vannområdearbeidet ledes lokalt der de berørte kommuner, sektormyndigheter, med flere deltar.

Direktivet ble innlemmet i norsk rett gjennom Vannforskriften (vedtatt 15.12.06). Implementeringen av vanddirektivet er gjennomført i Norge (gjennom EØS-avtalen) ved at et utvalg vannområder (eksempelvis Leira, og Haldenvassdraget) ble plassert i en *første planperiode*, med samme tidsprogresjon som EU-landene, mens resten av landets vassdrag skulle igangsettes i andre planperiode. Vannområder i første planperiode har som mål å oppnå god miljøtilstand i vassdragene innen 2015, mens vannområder i planperiode 2 skal oppnå samme mål innen 2021.

Sør-Odal kommune er med i 3 vannområder, alle i planperiode 2. Vannområdene er Vannområde Glomma, vannområde Øyeren og vannområde for Västerhavet vattendistrikt som ligger i Norge (Grensevassdraget). Tilnærmet hele kommunens nedbørsfelt ligger i vannområde Glomma som enda er i oppstartsfasen. I oppstartsfasen er også Vannområde for Västerhavet vattendistrikt som ligger i Norge (Grensevassdraget). Det er nylig ansatt prosjektleder hos Fylkeskommunen i Hedmark for vannområdene Glomma og Grensevassdraget, og finansieringen må snart være på plass. Det forventes at kommunen setter av midler til å bidra med å finansiere prosjektet. Vannområde Øyeren er allerede godt i gang med sitt arbeid, men områdene berøres i veldig liten grad av Sør-Odal, og vi har ikke hatt mulighet til å prioritere arbeid her.

Oppstarten av *andre planperiode* ble satt i gang i 2010, i første rekke med å bygge opp en organisering og utarbeide et planprogram. I løpet av 2011-2012 ble det foretatt en «grov tilstandsvurdering» av vassdragene basert på tilgjengelig kunnskap. Denne vurderingen omfattet en sammenstilling av hva som påvirker vassdragene, ulike brukerinteresser og en risikovurdering om vassdragene stod i fare for å ikke oppnå miljømålene innen tidsfristen. Vurderingen ga grunnlag for å utarbeide dokumentet «vesentlige vannforvaltningsspørsmål» som nå er på høring frem til 31. desember 2012. Høringsdokumentets del som angår «vannområde Glomma» er utarbeidet av Hedmark fylkeskommune i samarbeid med Fylkesmannen i Hedmark. Før innsending til vannregionmyndigheten er dokumentet blitt gjennomgått og redigert i arbeidsutvalget for vannområdet.

I tråd med Vannforskriften skal det utarbeides sektorovergripende forvaltningsplaner som skal vise hvordan miljømålene kan nås innen forskriftens frister (Vannforskriften § 26). Forvaltningsplanen er den formelle planen etter forskriften som behandles og vedtas av Fylkestinget og godkjennes av Regjeringen. Forvaltningsplanen skal utarbeides av Vannregionmyndigheten for Glomma (Østfold fylkeskommune), og vedtas som fylkesdelplan etter plan- og bygningsloven. Godkjent plan skal legges til grunn for fylkeskommunal virksomhet og være retningsgivende for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen. Forvaltningsplanene skal deretter revurderes og om nødvendig oppdateres hvert sjette år (Vannforskriften § 29). Som grunnlag for regional forvaltningsplan, inngår lokalt utarbeidede tiltaksanalyser. Disse vil bli utarbeidet for hvert enkelt vannområde i 2013.

Det er tre store milepæler i dette arbeidet, som det skal høres på. Første milepæl var høringen til planprogrammet i 2011. Neste milepæl i planprosessen er «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål», som nå er på høring. Den siste høringen, som vil være den viktigste, er høringen på selve forvaltningsplanen, der lokale tiltaksanalyser for vannområdene inngår. Forvaltningsplanen skal på høring innen 1. juli 2014, og skal omfatte miljømålene, tiltakene og hvem som er ansvarlige myndigheter for de aktuelle tiltakene.

Økonomiske konsekvenser

Dette er kun en underveishøring og medfører ingen økonomiske forpliktelser for sektormyndighetene. Økonomiske vurderinger vil bli belyst i den lokale tiltaksanalysen og forvaltningsplanen, og senere følge av de respektive tiltakene for hver av de berørte sektormyndighetene etter hvert som de vedtas og settes i gang. Det er intensjonen i vannforskriftsarbeidet at «forurenser» skal betale, og at det skal være et «spleiselag» for å oppnå et godt vannmiljø. Men det kan være behov for å synliggjøre gjennom denne høringen behovet for økte økonomiske rammer fra Staten

Konklusjon

Arbeidet med implementeringen av vannforskriftens andre planperiode er kommet godt i gang. Gjennom høringsdokumentene framkommer hva som så langt ser ut til å være de vesentligste utfordringene i områdene for å sikre en bærekraftig vannforvaltning, og at miljømålene skal kunne nås i år 2021, slik vannforskriften forutsetter.

Det er viktig å understreke at det vil være innbyggere lokalt som vil høste fordelene av at vassdragene forvaltes slik at de er innbydende, rene og har velfungerende økosystemer. Og at de dermed kan brukes til blant annet fiske, naturopplevelser, jordvanning og bading. Men for å oppnå de lokale godene, er det en forutsetning at alle berørte kommuner, fylkeskommune, fylkesmenn og nasjonale sektormyndigheter samarbeider om felles mål.

Høringssvar

Hovedintensjonen med denne høringen er to-delt. Den ene er å gi berørte sektormyndigheter og andre en orientering om status for arbeidet så langt. I høringsdokumentene framgår hva som anses for å være de viktigste utfordringene for forvaltningen av vannressursene i vannregionen og vannområdene. Utfordringene som antas å være mest vesentlige i vannområde Glomma er; flomverk og forbygninger, vannkraft-regulering, tømmerfløtningsanlegg, avrenning fra landbruk, fremmede arter, langtransportert forurensing "sur nedbør", forurensning fra punktutslipp, deriblant renseanlegg og ikke minst avrenning fra husholdninger "spredt avløp".

Den andre er at berørte sektormyndigheter tidlig skal varsles om de utfordringer som det forventes at de skal ta del i gjennom tiltaksanalysen/ forvaltningsplanen. Det innebærer også et annet viktig poeng, at utfordringer og uavklarte problemstillinger nå skal «spilles oppover» i forvaltningssystemet i en tidlig fase. *Kommunen er en vesentlig sektormyndighet innenfor disse områdene (unntak: langtransportert forurensing), og bør være forberedt på at arbeidet vil kreve betydelige ressurser i tiden fremover.*

For øvrig vises det til høringsdokumentene når det gjelder sakens innhold. Høringssvar skal rettes til Vannregionmyndigheten, men kan i innhold omfatte alle dokumenter og nivåer som inngår i høringen. Dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» skal ikke vedtas etter høringsperioden. I etterkant av høringen vil Vannregionmyndigheten utarbeide et høringsdokument som oppsummerer de innkomne høringsuttalelsene og legger disse ut på www.vannportalen.no.

Vurdering:

Det anbefales at høringsdokumentet tas til etterretning med følgende forslag til høringsuttalelse:

Vannregionmyndigheten for Glomma har sendt ut dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» på høring. Sør-Odal kommune har følgende innspill til saken:

1. Sør-Odal kommune tar dokumentet «Vesentlige vannforvaltningsspørsmål» for Vannregion Glomma til etterretning, og stiller seg bak hovedutfordringene og uavklarte problemstillinger som Vannområde Glomma peker på i sitt innspill til høringsdokumentet (delkapittel 7 og 8 i kapittel 12.12, 12.5 og 12.13.2 av vannregionens høringsdokument).
2. Sør-Odal kommune vil særlig fremheve viktigheten av at implementeringen av et så omfattende direktiv ledsages av økte økonomiske ressurser, slik at prosessen sikres høy kvalitet og at målene som forventes satt i forvaltningsplanen blir oppnåelige. Videre at det er behov for en tydeligere og mer tilgjengelig veiledning og tilstrekkelig med tid mellom alle faser i gjennomføringen.

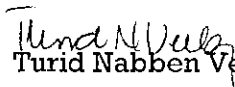
Skarnes, 29.11.2012

Eyvind Alnæs

Rådmann

Rett utskrift bekreftes.

Skarnes, 12.12.2012


Turid Nabben Veiby

Politisk sekr.

Saken oversendes for videre behandling til Ingeborg Hønsen Aasvangen