

**Sak 57/14****HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN AV «FORSLAG TIL REGIONAL PLAN FOR VANNFORVALTNING OG REGIONALT TILTAKSPROGRAM FOR VANNREGION OG VANNOMRÅDE GLOMMA FOR PERIODEN 2016-2021»**

Arkiv: 131 K70

Arkivsaksnr.: 12/197

**Saksbehandler:**

Ole Håkon Flatøy

Behandling av saken:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
64/12	Forvaltningsstyret	19.11.2012
64/12	Kommunestyret	20.12.2012
72/14	Forvaltningsstyret	26.11.2014
57/14	Kommunestyret	11.12.2014

**Melding om vedtak sendes til:**

Østfold fylkeskommune Vannregionmyndigheten for Glomma Postboks 220 1702  
SARPSBORG

**Andre dokumenter i saken:**

**Utrykte vedlegg** (kan lastes ned fra [www.vannportalen.no/](http://www.vannportalen.no/)):

- Høringsbrev
- Regional plan for vannforvaltning i Vannregion Glomma (2016-2021)
- Regionalt tiltaksprogram for Vannregion Glomma (2016-2021)
- Notat: Kortversjon av høringsdokumentene
- Planprogram for Vannregion Glomma, behandlet i Fylkesutvalget i Østfold fylkeskommune 15.12.11
- Vesentlige vannforvaltningsspørsmål for Vannregion Glomma, godkjent av Vannregionutvalget 14.06.13
- Tiltaksanalyse for Glomma vannområde

**Saksopplysninger:**

Forslag til «Regional plan for vannforvaltning og regionalt tiltaksprogram i vannregion Glomma 2016-2021» er lagt ut til høring og offentlig ettersyn.

Høringsfrist er 31.12.2014. Endelig forslag til plan blir utarbeidet av vannregionmyndigheten og fylkeskommunene i samarbeid med vannregionutvalget. Sluttbehandling av planen skjer i de berørte fylkeskommunene våren 2015. Vedtatt regional plan oversendes til sentral godkjenning ved Kongen i statsråd innen 1. juli 2015.

Planen gir regionale og statlige føringer til kommunene, regionale og statlige organer og skal bidra til å samordne og gi retningslinjer for arealbruken på tvers av kommune- og fylkesgrensene. Dersom retningslinjene fravikes, gir dette grunnlag for å fremme innsigelse etter plan- og bygningsloven.

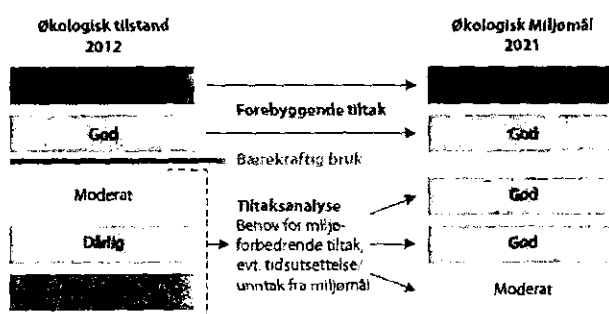
Den regionale planen fastsetter miljøkvalitetsnormer for elver, innsjøer, grunnvann og kystvann. Miljømålene fastsettes ihht. vannforskriften §§ 4-6 og unntak fastsettes ihht. §§ 8-

11. Den regionale planen legger føringer for når miljømålene skal nås, henholdsvis innenfor planperioden 2016-2021 eller utsettes til senere planperioder (2022-2027 eller 2028-2033).

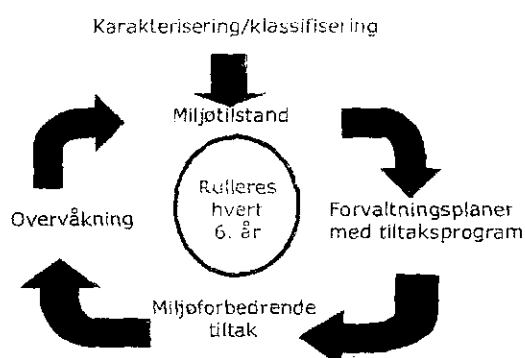
Tiltakene skal være operative innen tre år etter at tiltaksprogrammet er vedtatt og det er de ulike sektormyndighetene som er ansvarlig for oppfølgingen av tiltakene.

### Bakgrunn

I 2007 vedtok Stortinget "Forskrift om rammer for vannforvaltningen" (*vannforskriften*), som implementerer EUs rammedirektiv for vann i norsk rett. Formålet med vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av våre vannressurser. Forskriften skal sikre at det utarbeides og vedtas regionale forvaltningsplaner og tiltaksprogrammer for hver vannregion, med sikte på å oppfylle miljømålene. Samtidig skal vannforskriften sørge for at det fremskaffes nødvendig kunnskapsgrunnlag for å kunne gjennomføre dette arbeidet. Alle vannforekomster skal karakteriseres før en begynner på undersøkelser og overvåking som gir grunnlag for tiltaksplaner. Vannkvalitet er stikkordet for alt arbeid, og målet er å oppnå minimum god økologisk og kjemisk tilstand - i utgangspunktet i alle vannforekomster.



Figur 1. Miljømålet for alt vann er god tilstand.



Figur 2. Planhjulet for gjennomføring etter vannforskriften.

### Organisering av arbeidet etter vannforskriften

Alt arbeid med oppfølging av vannforskriften i Norge er delt inn i vannregioner. Vår kommune er med i vannregion Glomma og vannområde Glomma.

#### Organisering av vannområde Glomma

Arbeidet etter vannforskriften vil fortsette å kreve et stort engasjement fra kommunene og staten, også etter at vannforvaltnings- og tiltaksplaner er vedtatt. Vannområdeutvalget skal

sikre eierkommunenes medvirkning og forpliktelse, samt faglig forankring og kontinuitet i arbeidet mot god kjemisk og økologisk vannkvalitet. Vannområdeutvalget skal også koordinere det videre tiltaksarbeidet og være en arena for kompetanseinnhenting, erfaringsinnhenting og samhandling.

#### Hvordan og på hvilke områder planen vil påvirke kommunen

- Som myndighet, for eksempel for pålegg knyttet til spredte avløp (i tråd med forurensningsloven). Dette krever lokalpolitiske prosesser rundt vedtak og gjennomføring, ikke minst fordi dette i hovedsak er private anlegg som ikke er gebyrfinansiert.
- Som tjenesteprodusent, for eksempel innenfor VA, landbruk, kraftprodusent eller havneeier. Dette er områder som har en innvirkning på hvorvidt man når miljømål, og som kan få ansvar for gjennomføring av tiltak. En utfordring er at manglende kunnskapsgrunnlag (herunder også om faktiske effekter av tiltak) vil kunne medføre pålegg av kostnadskrevenende tiltak uten sikker effekt.
- Som samfunnsutvikler, for eksempel i forbindelse med avveininger mellom miljømål og gode rammebetingelser for næring (fiskeri, industri). Mål og ambisjoner må avveies i forhold til kostnader og effekter.

#### Forankring av planer i kommunen

Vedtatte forvaltningsplaner med tiltaksprogram må innarbeides i den enkelte kommunes planer; kommuneplan, kommunedelplaner og handlingsplaner/sektorplaner.

Mer informasjon om arbeidet etter vannforskriften og arbeidet med å lage forvaltningsplaner for alle vannområder finner dere på Vannportalen: [www.vannportalen.no](http://www.vannportalen.no). Informasjon knyttet til vannområde Glomma finner dere under vannregion Glomma sine sider: [www.vannportalen.no/glomma](http://www.vannportalen.no/glomma).

#### Beskrivelse av kostnader/finansiering

Det er kostnader knyttet til arbeidet i hvert enkelt vannområde. Så langt har kommunene tatt en stor andel av kostnadene knyttet til å utarbeide lokale tiltaksanalyser.

I tillegg er det i forslagene til forvaltningsplaner primært definert tiltak som faller inn under kommunens sektoransvar. Det mangler informasjon og tiltaksforslag fra mange andre sektorer. Det kan derfor være fristende å gripe fatt i de tiltak som allerede er foreslått – hvor kommunene har ansvaret for langt de fleste. Det finnes dermed risiko for at de endelige tiltaksplanene ikke er prioritert etter et kost-nytte-prinsipp, men at tiltakene med mest presise kostnadsvurderinger velges.

Det er en risiko for at kommunene og avløpssektoren får regningen, fordi det er her det finnes konkrete tiltak og stringent myndighetsoppfølging. Mange aktører er involvert, men svært mye av tiltaksoppfølgingen vil skje via kommunene. Hvis ikke sektorinteresser som landbruk, fisk, veg, jernbane og energiproduksjon blir med som fullbyrdige påvirkere i forvaltningsplan m/tiltaksprogram – og der tiltak prioriteres ut fra gode kost/nytte-beregninger – blir det ingen

helhetlig vannforvaltning. Miljømål vil da bli innfridd på en svært kostnadskreven måte, og det vil ikke være mulig å innfri alle mål.

**Rådmannens saksvurdering:**

Det har til nå i praksis vært et begrenset samarbeid mellom kommuner og regioner ift. vannforvaltning. Med arbeidet som nå er gjennomført i vannregionene samt etter hvert vedtak av regionale planer og tiltaksprogram må det forventes at dette vil få et større fokus framover, både lokalt i kommuneplanleggingen og i regionale sammenhenger.

Så langt har Folldal kommune i mindre grad prioritert å delta på møter i vannregionen/vannområdet. I hovedsak skyldes dette streng prioritering av administrative ressurser. Videre har jo kommunens fokus ift. vannforvaltning vært mer styrt mot oppfølging av forurensningssituasjonen etter Folldal Verk som er det som betyr aller mest for oss lokalt.

Hittil har alle kostnader i arbeidet med felles vannforvaltning vært dekket av kommunene internt. Rådmannen mener at samarbeidet omkring vannforvaltningen er både positiv og nødvendig, men dersom en skal kunne styrke innsatsen på området i særlig grad framover (slik vannforskriften forutsetter) er det behov for styrking av kommunens økonomiske ressurser.

**Rådmannens innstilling:**

1. Folldal kommune ser positivt på arbeidet med å sikre en felles, bærekraftig bruk av vannressursene på tvers av sektormyndighetene, og ønsker å være en aktiv bidragsyter til at målene i vannforskriften nås.
2. Folldal kommune vil fremheve behovet for styrkede økonomiske ressurser fra statlig hold for å sikre implementeringen av direktivet i vannforvaltningen og gjennomføringen av aktuelle tiltak innenfor ulike sektorområder.

**Behandling i Forvaltningsstyret 26.11.2014:**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak i Forvaltningsstyret 26.11.2014:**

Forvaltningsstyret tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Folldal kommune ser positivt på arbeidet med å sikre en felles, bærekraftig bruk av vannressursene på tvers av sektormyndighetene, og ønsker å være en aktiv bidragsyter til at målene i vannforskriften nås.
2. Folldal kommune vil fremheve behovet for styrkede økonomiske ressurser fra statlig hold for å sikre implementeringen av direktivet i vannforvaltningen og gjennomføringen av aktuelle tiltak innenfor ulike sektorområder.

**Behandling i Kommunestyret 11.12.2014:**

Ståle Støen (SV) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 2 fra SP/SV: Miljøtilstanden i Folla er svært utilfredsstillende. Tungmetallverdier er langt over grenseverdier satt av Miljøverndepartementet overfor Nærings og handelsdepartementet som forurensningseier, med frist den 01.07.2010.

Folldal kommunestyre forutsetter at miljøsituasjonen i Folla p.g.a. tungmetallutslipp fra tidligere gruvedrift i Folldal sentrum, gis høy prioritet i det videre planarbeidet.

Det ble stemt over innstillingen og forslaget fra Ståle Støen:


Innstillingens pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.  
Ståle Støens forslag til nytt pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.  
Innstillingens pkt. 2 blir nytt pkt. 3.

**Vedtak i Kommunestyret 11.12.2014:**

1. Folldal kommune ser positivt på arbeidet med å sikre en felles, bærekraftig bruk av vannressursene på tvers av sektormyndighetene, og ønsker å være en aktiv bidragsyter til at målene i vannforskriften nås.
2. Miljøtilstanden i Folla er svært utilfredsstillende. Tungmetallverdier er langt over grenseverdier satt av Miljøverndepartementet overfor Nærings og handelsdepartementet som forurensningseier, med frist den 01.07.2010.  
Folldal kommunestyre forutsetter at miljøsituasjonen i Folla p.g.a. tungmetallutslipp fra tidligere gruvedrift i Folldal sentrum, gis høy prioritet i det videre planarbeidet.
3. Folldal kommune vil fremheve behovet for styrkede økonomiske ressurser fra statlig hold for å sikre implementeringen av direktivet i vannforvaltningen og gjennomføringen av aktuelle tiltak innenfor ulike sektorområder.

Rett utskrift bekreftes.

Folldal kommune



Eva Müller

kontorfagarbeider