



## **A-sak.**

# **Hurum kommunes uttalelse til høring av forvaltningsplan og tiltaksprogram for vannregion Glomma, perioden 2015 – 2021.**

<b>Saksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
	Formannskapet	

### **Innstilling:**

Hurum kommune ser positivt på arbeidet med å sikre en felles, bærekraftig bruk av vannressursene på tvers av sektormyndighetene, og ønsker å være en aktiv bidragsyter til at målene i vannforskriften nås. Hurum kommune vil fremheve behovet for styrkede økonomiske ressurser fra statlig hold for å sikre implementeringen av direktivet i vannforvaltningen og gjennomføringen av aktuelle tiltak innenfor ulike sektorområder.

Til innholdet i selve høringsdokumentene anbefales at det:

- utarbeides en nærmere beskrivelse eller plan som synliggjør organisering og gjennomføring av arbeidet i praksis
- gis tydelige og langsiktige rammer slik at alle aktørene bidrar til å nå miljømålene

### **Vedlegg:**

Ingen trykte vedlegg. Det vises til:

<http://www2.vannportalen.no/hoved.aspx?m=36286> (Vannregionens hovedside)

<http://www2.vannportalen.no/hoved.aspx?m=36286&amid=3655221> (Handlingsprogrammet)

<http://www2.vannportalen.no/hovedEnkel.aspx?m=39418> (Indre Oslofjord vest, hovedside. Link til tiltaksanalysen under «hva skjer»)

### **Sammendrag:**

Vannregion Glomma har lagt ut forslag til Regionalt tiltaksprogram og regional forvaltningsplan for vannregionen Glomma på høring.

Arbeidet følger av Forskrift om rammer for vannforvaltningen. Forskriften bygger på EUs rammedirektiv for vann og skal bli å sikre en bærekraftig bruk av våre vannressurser og at det utarbeides regionale forvaltningsplaner og tiltaksprogrammer.

Regionalt tiltaksprogram skal vedtas innen utgangen av 2015. Det er videre forutsatt at de ulike aktørene/samfunnspartene skal gjennomføre arbeidet med å oppnå god miljøtilstand i alle

vannforekomstene innen 2021.

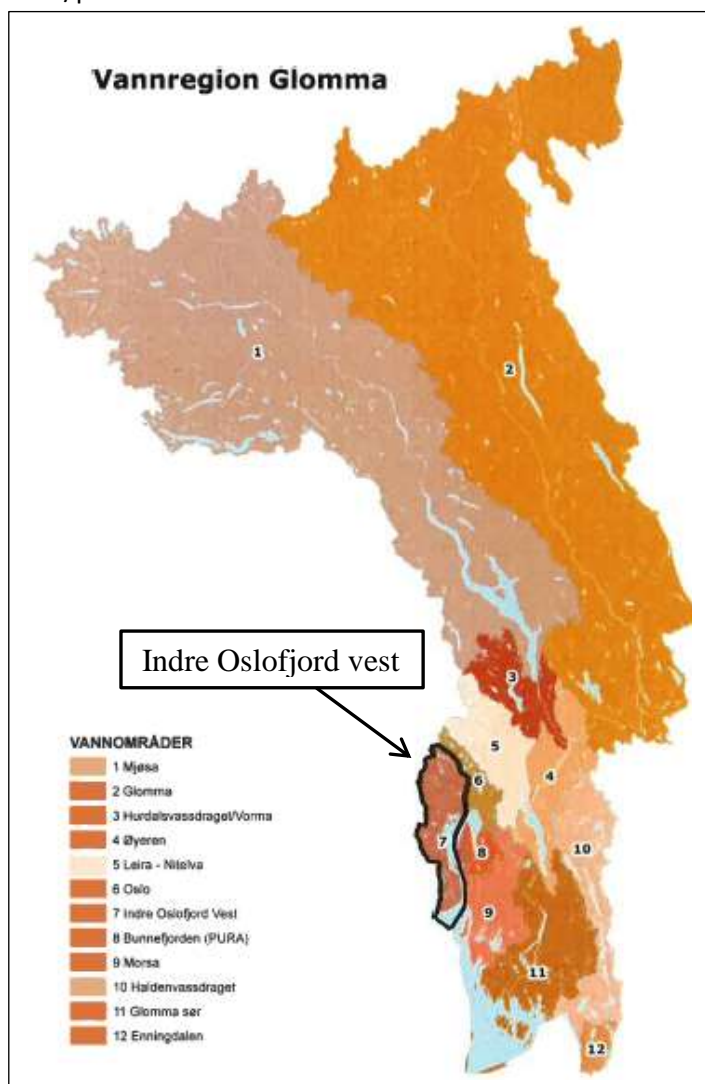
Hurum kommune inngår i vannområdet Indre Oslofjord Vest innenfor vannregionen. Det er utarbeidet en Lokal tiltaksanalyse for vannområde Indre Oslofjord Vest. Dette er et grunnlagsdokument som hører til de regionale dokumentene. Den lokale tiltaksanalysen beskriver hvilke tiltak som vurderes som nødvendige å iverksette lokalt, i de enkelte vassdragene, for å nå målet om godt vannmiljø. Oppfølging av plan og regelverk vil berøre kommunens oppgaver som myndighet, tjenesteprodusent og samfunnsutvikler. Lokal tiltaksanalyse viser at det er behov for mange og omfattende tiltak for å nå miljømålene. For Hurums del er anslått forholdsvis betydelige kostnader knyttet til gjennomføring av tiltak i vassdragene. Kostnadene er fordelt i forhold til sektorer/aktører (stat, kommune og private) og over gjennomføringsperioden, fram til 2021.

Rådmannen har vurdert forslag til tiltaksprogram og forvaltningsplan. Begge synes uklare m h t hvordan samfunnssektorene skal løse videre arbeid og ansvar. Det bør gi en nærmere beskrivelse eller plan som synliggjør organisering og gjennomføring i praksis.

Det vil være et stort løft å innfri vanddirektivet. Det er behov for tydelige og langsiktige rammer som grunnlag for at alle aktørene bidrar til å nå miljømålene. Det er helt urealistisk at dette skal kunne skje uten at det blir tilført midler fra staten.

### Bakgrunn:

Vannregion Glomma har lagt ut forslag til Regionalt tiltaksprogram (med vannområdets tiltaksanalyse som vedlegg) og regional forvaltningsplan på høring. Høringsperioden er frem til 31.12.2014. Dokumentene/planene er forutsatt å bli vedtatt våren 2015.



Hurum kommune er høringspart til dokumentene/planene. Det er gitt forlenget høringsfrist og utvalgets vedtak til saken vil bli ettersendt.

Arbeidet i vannregionen bygger på Stortingets vedtak av "Forskrift om rammer for vannforvaltningen" (*vannforskriften*) i 2007. Forskriften implementerer EUs rammedirektiv for vann i norsk rett.

Formålet med vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av våre vannressurser.

Forskriften skal sikre at det utarbeides og vedtas regionale forvaltningsplaner og tiltaksprogrammer for hver vannregion, med sikte på å oppfylle miljømålene.

Samtidig skal vannforskriften sørge for at det fremskaffes nødvendig kunnskapsgrunnlag for å kunne gjennomføre dette arbeidet. Alle vannforekomster skal karakteriseres før en begynner på undersøkelser og overvåking som gir grunnlag for tiltaksplaner.

Vannkvalitet er stikkordet for alt arbeid, og målet er å oppnå minimum god økologisk og kjemisk tilstand - i utgangspunktet i alle vannforekomster.

Arbeid med oppfølging av vannforskriften i Norge er delt inn i vannregioner. Hurum kommune inngår i

to vannregioner (Glomma og Vest-Viken).

Regionene er igjen oppdelt i vannområder, hvor Hurum kommune inngår i vannområdet Indre Oslofjord Vest innenfor vannregionen Glomma.

Etter forskriften skal det utarbeides og vedtas regionale forvaltningsplaner og tiltaksprogrammer for hver vannregion.

Regional plan for vannregion Glomma 2016-2021 skal gjelde for alt vann i regionen og skal bidra til bærekraftig bruk av vannressursene i et langsiktig perspektiv. I tilhørende forslag til Regionalt tiltaksprogram for Vannregion Glomma er det satt mål om å bidra til at overflate-, grunn- og kystvann når god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021.

Hensikten med plan og program er å tilrettelegge for å oppfylle miljømålene som er satt.

Hurum hører til vannområdet "Indre Oslofjord Vest". Vannområdet Indre Oslofjord Vest er organisert med en administrativ styringsgruppe og en prosjektgruppe, samt faggrupper som bidrar til prosjektgruppen. Vannområdeutvalget skal sikre eierkommunenes medvirkning og forpliktelse, samt faglig forankring og kontinuitet i arbeidet mot god kjemisk og økologisk vannkvalitet.

Vannområdeutvalget skal også koordinere det videre tiltaksarbeidet og være en arena for kompetanseinnhenting, erfaringsinnhenting og samhandling.

Arbeidet med å oppnå god miljøtilstand i alle vannforekomstene innen 2021 vil være forankret i følgende dokumenter (forutsatt at høringsdokumentene vedtas):

- Regional forvaltningsplan beskriver helheten i dette arbeidet for vannregion Glomma
- Regionalt tiltaksprogram oppsummerer tiltaksbehovet for vannområdene i vannregion Glomma
- Lokal tiltaksanalyse avdekker miljøtilstand og tiltaksbehov lokalt

Det er skissert følgende oppgavefordeling over tid:

Oppgave	20130	2014	2015	2016-2021	2021, ->
Overvåking og klassifisering av vannforekomstene					
Tiltaksanalysen til vannområdet					
Forvaltningplan og tiltaksprogram for vannregionen		høring	vedtak		
Gjennomføring av tiltak					
God miljøtilstand i alle vannforekomster iht krav i vannforskriften, unntatt vannforekomster med utsatt miljømål					

Arbeidet etter forskriften vil særlig berøre kommunens oppgaver som myndighet, tjenesteproducent og samfunnsutvikler.

Det er utarbeidet en Lokal tiltaksanalyse for vannområde Indre Oslofjord Vest. Hurum kommune, v/Plan og bygg, Hurum drift og Landbrukskontoret, har deltatt i arbeidet med tiltaksanalysen. Dokumentet er et grunnlagsdokument til hoveddokumentene regional vannforvaltningsplan og regionalt tiltaksprogram. Den lokale tiltaksanalysen beskriver hvilke tiltak som vurderes som nødvendige å iverksette for å nå målet om godt vannmiljø.

Tiltaksanalysen for vannområdet Indre Oslofjord Vest viser at det er registrert 23 ferskvannsføremøster i Hurum. Det framgår av analysen at det er risiko for ikke å nå målet om god miljøtilstand for 16 av disse vannforekomstene og tiltaksprogram redegjør for oppfølgingsbehovet.

Det framgår at Rødbyvannet har hatt en negativ utvikling, trolig som følge av større og konsentrerte nedbørmengder kombinert med tilførsler fra spredt avløp, husdyrhold, fulldyrket mark. Bekkefeltet Skjøttelvik/Knatvold er sterkt eutrof (overgjødslet). For å nå målet om god miljøtilstand i 2021 er det foreslått gjennomført ulike landbrukstiltak for å forhindre næringstilgang til Rødbyvann. Videre er det fokusert på opprydding av Sødra Cell ASs prosessvannløsningen på Tofte samt bedre oversikt over sigevann fra Oredalen og oppgradering av avløpsløsninger enkelte steder. Når det gjelder Ustadelva så framgår at dette er et leirvassdrag hvor det er behov for bedre målemetoder og det er foreslått en ut-

satt tidsfrist. I tiltaksprogrammet foreslås forsterket bruk av støtteordninger knyttet til landbruket for å redusere påvirkning fra landbruksdrift kombinert med oppfølging fra landbrukskontoret. Analysen viser videre at vannforekomster i Hurum er påvirket som følge av lekkasjer fra vann- og avløpsnett og av landbruksdrift i enkelte områder. Det er bemerket at arbeid med rehabilitering av vann- og avløpsnett pågår i Hurum, men tempoet er avhengig av kommunale budsjetter. I tiltaksprogrammet foreslås økt satsing knyttet til kildeoppsøking, lekkasjesøking, og reduksjon av overløpsdrift, innlekking av overvann til avløpsnett, samt fordrøyningsløsninger i belastede områder. Når det gjelder private avløpsanlegg refereres til tilsynskontorets arbeid med kontroll av spredt avløp som er antatt gjennomført i tiltaksperioden (innen 2021). For å redusere påvirkning fra landbruksdrift er foreslått bruk av SMIL- og RMP-midler samt oppfølging fra landbrukskontoret. I forslaget er det anslått en total kostnad på noe over 40 mill kr for tiltakene som er foreslått gjennomført i tilknytning til vassdragene i Hurum. Kostnadene er knyttet til ulike tiltak, i hovedsak åpning av bekkeløp (ca 29 mill kr) og rehabilitering og sanering av ledningsnett (ca 12,5 mill kr). Kostnadene er fordelt over 5 år. Kostnadene er forutsatt fordelt på ansvarlig parter/myndigheter.

### **Rådmannens vurdering**

Lokal tiltaksanalyse for vannområdet Indre Oslofjord Vest viser hvilke tiltak som er nødvendige å iverksette for å nå målet om godt vannmiljø. Sammen med andre sektormyndigheter, har kommunene i vannområdearbeidet gjort en betydelig innsats med å utarbeide lokale tiltaksanalyser som faglige innspill til vannregionmyndighetens forvaltningsplan og tiltaksprogram.

Hurum kommune ser positivt på arbeidet med å sikre en felles, bærekraftig bruk av vannressursene i samsvar med føringene. Vedtatte forvaltningsplaner med tiltaksprogram som gjelder kommunens ansvarsområde forutsettes å bli innarbeidet i kommunes planer.

Analysene viser at det er behov for mange og omfattende tiltak for å nå miljømålene. Kost – effekt-beregningene som følger tiltaksprogrammet har usikkerhetsfaktorer, men det er uansett behov for å øke aktivitetsnivået for å møte vannforskriftens 2021-krav.

For Hurum viser tiltaksprogrammet et behov for vedlikehold av ledningsnett. Kombinert med forskriftens tidsfrister vil dette innebære at utbedringstakten må forsterkes. Utbedring av ledningsnett ligger innenfor selvkost-område og vil medføre betydelig gebyrøking for abonnentene.

Tiltaksprogrammet redegjør for at tiltak innenfor landbruket vil redusere avrenning til vassdragene i Hurum. Finansieringsansvaret her er imidlertid uklart.

Etter Rådmannens skjønn er både forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet uklare på hvordan samfunnssektorene skal løse videre arbeid og ansvar. Forvaltningsplan og tiltaksprogram bør gi en nærmere beskrivelse eller plan for organisering og gjennomføring i praksis.

Det vil være et stort løft å innfri vanddirektivet. Det er behov for tydelige og langsiktige rammer som grunnlag for at alle aktørene bidrar til å nå miljømålene. Det er helt urealistisk at dette skal kunne skje uten at det blir tilført midler fra staten.