



Hurdal kommune

Plan og utvikling

Vannregionmyndigheten for Glomma v/Østfold
fylkeskommune
Postboks 220
1702 SARPSBORG

Vår ref	Deres ref:	Saksbehandler	Dato
2010/1401-3 130		Odd Sverre Buraas	16.06.2011

Forslag til planprogram for vannregion Glomma - høringsuttalelse fra Hurdal kommune

Vi viser til oversendte dokumenter i høringsbrev av 21.12.2010.

Hurdal kommunestyre har behandlet ovennevnte sak i møte 15.06.2011 og fattet følgende vedtak:

”

Hurdal kommunestyre har behandlet planprogram for forvaltningsplan for vannregion Glomma 2016-2021. Planprogrammet gir i all hovedsak en god orientering om bakgrunn, forestående oppgaver og hvordan arbeidet med forvaltningsplanen skal gjennomføres. Hurdal kommunestyre vil likevel fremheve følgende forhold i planprogrammet:

1. Forsknings- og utviklingsarbeidet bør forseres. Det er viktig at manglende avklaringer i forhold til metoder og veiledningsmateriell fra sentralt hold ferdigstilles raskt. I særlig grad gjelder det å fullføre klassifiseringssystemet, beregningsgrunnlaget for nytte-kostnadsvurderinger, kostnadseffektivitet og klargjøring i forhold til KU-forskriften.
2. Det fremgår av forslaget til planprogram at gjennomføringen av vannforskriften skal skje innenfor det eksisterende økonomiske og juridiske handlingsrommet. Videre at det er uavklart hvilke ressurser Staten vil stille til disposisjon. I det endelige planprogrammet bør det tydeligere fremgå hvem som har ansvaret for kostnadsdekking innenfor temaer som; problemkartlegging, diffuse utslipp, behovet for lokale utredninger, økt kunnskapsinnhenting lokalt, utarbeidelse av tiltaksanalysen og overvåking av utslipp fra landbruk. Videre vil det understrekes viktigheten av at statlige sektormyndigheter stiller tilstrekkelige ressurser til rådighet i gjennomføringsfasen.
3. Det bør i større grad tydeliggjøres i planprogrammet hvilke roller kommunene og de enkelte vannområdene har, med tilhørende tidsfrister.

Postadresse
Minneåsvegen 3
2090 Hurdal
E-post: postmottak@hurdal.kommune.no

Besøksadresse
2090 Hurdal

Telefon
63 92 01 00
Telefaks
63 98 73 45

Bank
7874 05 61323
Org.nr
939 780 777

4. Kommunene bidrar i vesentlig grad i vannområdene, i første rekke gjennom en betydelig arbeidsinnsats. Det fremgår at vannregionmyndigheten og fylkeskommunene får tilført for lite økonomiske ressurser til å løse oppgavene. Det bør påpekes at dette også gjelder kommunene. Det kan fremheves særskilt at kostnadene øker betraktelig ved omlegging til økt biologisk tiltaksovervåking og behovet for lokale problemkartlegginger/utredninger, i tillegg til økte arbeidskostnader.

5. Tidsfristen for å utarbeide forslag til overvåkingsprogram er i forslaget til planprogram satt til 01.07.11. En forutsetning for et godt overvåkingsprogram er at både typifiseringen, karakteriseringen og klassifiseringen langt på vei er gjennomført. Det er et meget omfattende arbeid. Iht. Vannforskriftens § 18 skal det innen utgangen av 2012 foreligge tilstrekkelige regionale programmer som gir en helhetlig overvåkning av tilstanden i vannforekomstene. På den bakgrunn bør tidsfristen for vannområdene ikke settes før tidligst 31.12.2011, fortrinnsvis 01.07.12.

”

Utskrift av saksutredningen følger vedlagt.

Med hilsen

Odd Sverre Buraas
Sektorleder Plan og utvikling



Hurdal kommune

Saksfremlegg

Arkivref: 2010/1401-2
130

Saksbehandler:
Odd Sverre Buraas

Saksnr	Utvalg	Møtedato
11/30	Plan- og næringsutvalget	31.05.2011
11/47	Kommunestyre	15.06.2011

Forslag til planprogram for vannregion Glomma - høringsuttalelse fra Hurdal kommune

Dokumenter i saken

Forslag til planprogram. Forvaltningsplan for Vannregion Glomma 2016 – 2021. Østfold fylkeskommune.

Dokumentet følger som bilag til saken.

Saksutredning

Innledning

Implementeringen av EUs vanddirektiv er gjennomført i Norge (gjennom EØS-avtalen) ved at et utvalg vassdrag ble plassert i en 1. planperiode, med samme tidsprogresjon som EU-landene, mens resten av landets vassdrag skulle igangsettes i andre planperiode. Da skulle også vassdragene i første planperiode innrulleres. Planprogrammet for vassdragene i første planperiode var på høring i 2007, og forvaltningsplanen og tiltaksprogrammet for Glomma for 2010 – 2015 ble vedtatt som regional plan av de respektive fylkesting og ved kongelig resolusjon i 2010.

Det er 2. planperiode av vanddirektivet som nå skal igangsettes. Formålet med høringen av planprogrammet er å få oversikt og forutsigbarhet blant alle berørte parter. Både direktivet og vannforskriften stiller krav til en tre-faset høringsprosess:

- Planprogram på høring 3 år før ny plan trer i kraft
- Vesentlige spørsmål på høring 2 år før ny plan trer i kraft.
- Utkast til forvaltningsplan med tiltaksprogram på høring 1 år før ny plan trer i kraft.

Ved høring av planprogrammet er det særskilt bedt om innspill på følgende:

- 1) Er det tydelig hvordan arbeidet med vannforvaltningen skal gjennomføres?
- 2) Dekker planprogrammet de temaer som bør behandles i forvaltningsplanen?
- 3) Er det tydelig hvordan man kan delta i arbeidet og hvordan man kan finne informasjon?
- 4) Er det andre metoder for involvering/medvirkning som bør benyttes?
- 5) Er høringspartenes interesser og behov tilstrekkelig representert og ivaretatt i arbeidet?

Bakgrunn

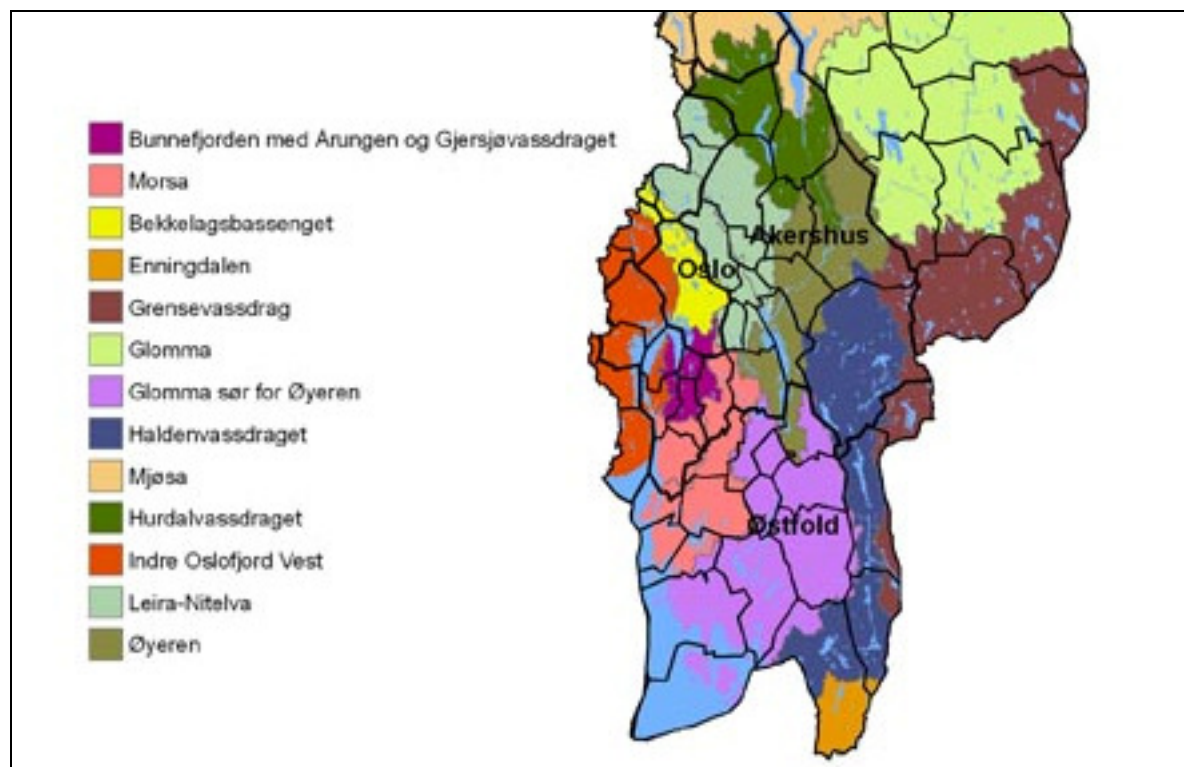
Vanndirektivet er et av de viktigste miljødirektiver, og er banebrytende for norsk vannforvaltning. Hovedmålet er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, både av vassdrag, grunnvann og kystvann. Forvaltningen av vannet skal være helhetlig fra fjord til fjell, samordnet på tvers av sektorer, systematisk, kunnskapsbasert, og tilrettelagt for bred medvirkning. Direktivet ble innlemmet i norsk rett gjennom "Forskrift om rammer for vannforvaltningen" som ble vedtatt 15.12.06.

Norge er delt inn i 16 vannregioner, basert på vassdragsgrenser. Alle våre vassdrag drenerer til Glomma. Vannregion Glomma omfatter i alt 101 kommuner og 9 fylker.

Vannregionmyndigheten er lagt til Østfold fylkeskommune, som er plan- og prosessleder.

Vannregion Glomma er igjen delt inn i 13 vannområdet. Fastsettelsen av vannområdene ble gjort i første planperiode, med en justering i 2010.

Som eneste vannområde på Romerike, inngikk Leiravassdraget i første planperiode. De øvrige vannområdene skal nå starte opp som del av andre planperiode.



Avgrensning av vannområder i Vannregion Glomma, med utsnitt for den sørligste delen av regionen. Totalt består Vannregion Glomma av 13 vannområder.

Formålet med vannområdene er å etablere hensiktsmessige enheter for arbeidet. Hvert vannområde skal definere avgrensede vannforekomster (innsjøer, elvestrekninger og bekker). Hver av dem skal så vurdere i forhold til en rekke kjemiske, fysiske og biologisk parametre. Denne klassifiseringen skal danne grunnlag for å sette miljømålene, som skal fastsettes som avvik fra naturtilstanden og i hovedsak være basert på biologiske vurderinger. I tillegg skal det settes brukermål. Påvirkninger av vannkvalitetene skal kartlegges, og beskyttede områder skal beskrives. Deretter skal det innen vannområdene gis vurderinger av hvilke vannforekomstene som har risiko for ikke å nå de fastsatte miljømålene. I vannforekomster som har risiko for ikke å nå miljømålene, skal det igangsettes tiltak slik at miljømålene nås, og det skal iverksettes et overvåkingsprogram. Kost-nytte vurderinger skal inkluderes. Tiltaksanalyser og -programmer skal deretter utarbeides for hvert vannområde, for å beskrive status, utfordringer og tiltak, samt hvem som har ansvaret for å følge det opp.

Resultatene fra arbeidet i de ulike vannområdene skal inngå i den regionale forvaltningsplanen med tilhørende tiltaksprogram, som skal utarbeides av vannregionmyndigheten i Østfold innen 2015. Tiltakene skal være operative innen tre år etter at forvaltningsplanen er godkjent. Det skal utarbeides et eget handlingsprogram basert på tiltaksprogrammet. Hele forvaltningsplanen skal så rulleres hvert 6. år i tiden fremover.

Hele arbeidet skal involvere både brukere og myndigheter innen de respektive områder. De enkelte myndigheter har ansvaret for å utrede forslag til tiltak og premisser for fastsettelse av miljømål for sine ansvarsområder.

For å sikre medvirkning og samordning bygges det opp en omfattende organisasjonsstruktur etter vannforskriftens prinsipper. Øverste organ i Vannregion Glomma er Vannregionutvalget, som består av kommuner, fylkeskommuner og berørte sektormyndigheter. En regional referansegruppe bestående av rettighetshavere, private og allmenne brukerinteresser er knyttet opp til Vannregionutvalget. Videre er det etablert en styringsgruppe/Vannområdeutvalg (med en politiker fra hver fylkeskommune), en administrativ arbeidsgruppe (fylkesmannen, fylkeskommuner og sektormyndigheter) og en administrativ samarbeidsgruppe for fylkeskommunene. Det er også etablert et prosjektlederforum (prosjektledere for hvert vannområde, fylkesmenn og vannregionmyndighet). Lokalt/regionalt bygges nå opp en hensiktsmessige organisasjonsstrukturer for vannområder i andre planperiode. Basert på erfaringer fra første planperiode, er det naturlig at en styringsgruppe består av kommuner (ordførere/varaordførere), fylkeskommune og statlige sektormyndigheter. Videre at det er en prosjektgruppe med administrative personer fra kommunene, fylkeskommunen og sektormyndighetene og ulike faggrupper/temagrupper med personer i hovedsak fra kommunalt saksbehandlernivå, gjerne støttet med personer fra statlige sektormyndigheter. I tillegg er det naturlig at det etableres en lokal referansegruppe bestående av næringer, rettighetshavere, private og allmenne brukerinteresser. Vannforskriften gir ikke konkrete føringer på hvordan arbeidet skal organiseres, men vannregionmyndigheten gir rammer og veiledning. Det er fylkeskommunene som har ansvaret for å etablere vannområdene. Men kommunene har en ledende rolle i vannområdene. Det praktiske arbeidet med forvaltningsplanen skal skje lokalt i vannområdene.

Vurderinger og konklusjoner

Forvaltningsplanen og tiltaksprogrammene vil ikke være juridisk bindende i seg selv, men skal legges til grunn for fylkeskommunal virksomhet og være retningsgivende for kommunal og

statlig planlegging. Forvaltningsplanen gir regionale og statlige signaler til kommunene og skal bidra til å samordne og styre arealbruken på tvers av kommune- og fylkesgrenser. Dersom kommunale planforslag er i strid med forvaltningsplanen kan det fremmes innsigelser.

Vedtak om oppfølging av de tiltak som inngår i tiltaksprogrammet skal treffes av ansvarlig myndighet etter relevant lovgivning. Sektorer, kommuner eller annen virksomhet som belaster vannmiljøet, er ansvarlig for å bidra både til overvåkingen og gjennomføringen av tiltakene.

Vedtaksmyndigheter vil måtte innarbeide vurderinger og krav knyttet til vannforskriften i sin løpende saksbehandling. Vedtak som ikke har tatt hensyn til vannforskriften vil kunne være ugyldige.

Gjennomføringen av vannforskriften skal skje innenfor det eksisterende økonomiske og juridiske handlingsrommet. Men arbeidet er svært omfattende og ressurskrevende, både når det gjelder prosess og innhold. Det vil også kunne utløse et betydelig finansieringsbehov i gjennomføringsfasen for både private, industri, kommuner og statlige virksomheter.

Det har vært hevdet fra statlig hold at implementeringen av Vanddirektivet bør utløse et stort "spleiselag" for å klare gjennomføringen, og nå målene. Erfaringene fra planleggingsfasen i første planperiode er at mye av kostnadsdekkingen og et betydelig personalmessig ressursbehov har falt på kommunene, og at de statlige tilskuddene til arbeidet lokalt har vært små. Det fremgår av planprogrammet at de statlige midlene som avsettes til vannforvaltningsarbeidet vil være avhengig av årlige bevilgninger over statsbudsjettet og derfor ikke kan bli noe annet enn et supplement til egne midler. Når de statlige midlene er små, vil en større andel av kostnadene lokalt måtte dekkes opp av kommunene.

Samtidig er det grunn til å understreke at nettopp samhandlingen og det felles "løftet" som Vanddirektivet legger opp til, gir et meget godt grunnlag for å beskytte og forvalte vannressursene i et helhetlig og langsiktig perspektiv.

Styringsgruppa for vannområde Hurdalsvassdraget/Vorma har behandlet planprogrammet i sitt møte 31.03.2011. Saksutredning og innstilling er identisk med styringsgruppas behandling.

Rådmannens innstilling:

Hurdal kommunestyre har behandlet planprogram for forvaltningsplan for vannregion Glomma 2016-2021. Planprogrammet gir i all hovedsak en god orientering om bakgrunn, forestående oppgaver og hvordan arbeidet med forvaltningsplanen skal gjennomføres. Hurdal kommunestyre vil likevel fremheve følgende forhold i planprogrammet:

1. Forsknings- og utviklingsarbeidet bør forseres. Det er viktig at manglende avklaringer i forhold til metoder og veiledningsmaterieell fra sentralt hold ferdigstilles raskt. I særlig grad gjelder det å fullføre klassifiseringssystemet, beregningsgrunnlaget for nytte-kostnadsvurderinger, kostnadseffektivitet og klargjøring i forhold til KU-forskriften.
2. Det fremgår av forslaget til planprogram at gjennomføringen av vannforskriften skal skje innenfor det eksisterende økonomiske og juridiske handlingsrommet. Videre at det er uavklart hvilke ressurser Staten vil stille til disposisjon. I det endelige planprogrammet bør det tydeligere fremgå hvem som har ansvaret for kostnadsdekking innenfor temaer

som; problemkartlegging, diffuse utslipp, behovet for lokale utredninger, økt kunnskapsinnhenting lokalt, utarbeidelse av tiltaksanalysen og overvåking av utslipp fra landbruk. Videre vil det understrekes viktigheten av at statlige sektormyndigheter stiller tilstrekkelige ressurser til rådighet i gjennomføringsfasen.

3. Det bør i større grad tydeliggjøres i planprogrammet hvilke roller kommunene og de enkelte vannområdene har, med tilhørende tidsfrister.
4. Kommunene bidrar i vesentlig grad i vannområdene, i første rekke gjennom en betydelig arbeidsinnsats. Det fremgår at vannregionmyndigheten og fylkeskommunene får tilført for lite økonomiske ressurser til å løse oppgavene. Det bør påpekes at dette også gjelder kommunene. Det kan fremheves særskilt at kostnadene øker betraktelig ved omlegging til økt biologisk tiltaksovervåking og behovet for lokale problemkartlegginger/utredninger, i tillegg til økte arbeidskostnader.
5. Tidsfristen for å utarbeide forslag til overvåkingsprogram er i forslaget til planprogram satt til 01.07.11. En forutsetning for et godt overvåkingsprogram er at både typifiseringen, karakteriseringen og klassifiseringen langt på vei er gjennomført. Det er et meget omfattende arbeid. Iht. Vannforskriftens § 18 skal det innen utgangen av 2012 foreligge tilstrekkelige regionale programmer som gir en helhetlig overvåkning av tilstanden i vannforekomstene. På den bakgrunn bør tidsfristen for vannområdene ikke settes før tidligst 31.12.2011, fortrinnsvis 01.07.12.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 15.06.2011

Plan- og næringsutvalgets behandling 31.05.2011

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og næringsutvalgets innstilling 31.05.2011

Hurdal kommunestyre har behandlet planprogram for forvaltningsplan for vannregion Glomma 2016-2021. Planprogrammet gir i all hovedsak en god orientering om bakgrunn, forestående oppgaver og hvordan arbeidet med forvaltningsplanen skal gjennomføres. Hurdal kommunestyre vil likevel fremheve følgende forhold i planprogrammet:

1. Forsknings- og utviklingsarbeidet bør forseres. Det er viktig at manglende avklaringer i forhold til metoder og veiledningsmaterieell fra sentralt hold ferdigstilles raskt. I særlig grad gjelder det å fullføre klassifiseringssystemet, beregningsgrunnlaget for nytte-kostnadsvurderinger, kostnadseffektivitet og klargjøring i forhold til KU-forskriften.
2. Det fremgår av forslaget til planprogram at gjennomføringen av vannforskriften skal skje innenfor det eksisterende økonomiske og juridiske handlingsrommet. Videre at det er uavklart hvilke ressurser Staten vil stille til disposisjon. I det endelige planprogrammet bør det tydeligere fremgå hvem som har ansvaret for kostnadsdekking innenfor temaer som; problemkartlegging, diffuse utslipp, behovet for lokale utredninger, økt kunnskapsinnhenting lokalt, utarbeidelse av tiltaksanalysen og overvåking av utslipp fra

landbruk. Videre vil det understrekes viktigheten av at statlige sektormyndigheter stiller tilstrekkelige ressurser til rådighet i gjennomføringsfasen.

3. Det bør i større grad tydeliggjøres i planprogrammet hvilke roller kommunene og de enkelte vannområdene har, med tilhørende tidsfrister.
4. Kommunene bidrar i vesentlig grad i vannområdene, i første rekke gjennom en betydelig arbeidsinnsats. Det fremgår at vannregionmyndigheten og fylkeskommunene får tilført for lite økonomiske ressurser til å løse oppgavene. Det bør påpekes at dette også gjelder kommunene. Det kan fremheves særskilt at kostnadene øker betraktelig ved omlegging til økt biologisk tiltaksovervåking og behovet for lokale problemkartlegginger/utredninger, i tillegg til økte arbeidskostnader.
5. Tidsfristen for å utarbeide forslag til overvåkingsprogram er i forslaget til planprogram satt til 01.07.11. En forutsetning for et godt overvåkingsprogram er at både typifiseringen, karakteriseringen og klassifiseringen langt på vei er gjennomført. Det er et meget omfattende arbeid. Iht. Vannforskriftens § 18 skal det innen utgangen av 2012 foreligge tilstrekkelige regionale programmer som gir en helhetlig overvåking av tilstanden i vannforekomstene. På den bakgrunn bør tidsfristen for vannområdene ikke settes før tidligst 31.12.2011, fortrinnsvis 01.07.12.

Kommunestyrets behandling 15.06.2011

Plan- og næringsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak 15.06.2011

Hurdal kommunestyre har behandlet planprogram for forvaltningsplan for vannregion Glomma 2016-2021. Planprogrammet gir i all hovedsak en god orientering om bakgrunn, forestående oppgaver og hvordan arbeidet med forvaltningsplanen skal gjennomføres. Hurdal kommunestyre vil likevel fremheve følgende forhold i planprogrammet:

1. Forsknings- og utviklingsarbeidet bør forseres. Det er viktig at manglende avklaringer i forhold til metoder og veiledningsmaterieell fra sentralt hold ferdigstilles raskt. I særlig grad gjelder det å fullføre klassifiseringssystemet, beregningsgrunnlaget for nytte-kostnadsvurderinger, kostnadseffektivitet og klargjøring i forhold til KU-forskriften.
2. Det fremgår av forslaget til planprogram at gjennomføringen av vannforskriften skal skje innenfor det eksisterende økonomiske og juridiske handlingsrommet. Videre at det er uavklart hvilke ressurser Staten vil stille til disposisjon. I det endelige planprogrammet bør det tydeligere fremgå hvem som har ansvaret for kostnadsdekking innenfor temaer som; problemkartlegging, diffuse utslipp, behovet for lokale utredninger, økt kunnskapsinnhenting lokalt, utarbeidelse av tiltaksanalysen og overvåking av utslipp fra landbruk. Videre vil det understrekes viktigheten av at statlige sektormyndigheter stiller tilstrekkelige ressurser til rådighet i gjennomføringsfasen.
3. Det bør i større grad tydeliggjøres i planprogrammet hvilke roller kommunene og de enkelte vannområdene har, med tilhørende tidsfrister.
4. Kommunene bidrar i vesentlig grad i vannområdene, i første rekke gjennom en betydelig arbeidsinnsats. Det fremgår at vannregionmyndigheten og fylkeskommunene får tilført for lite økonomiske ressurser til å løse oppgavene. Det bør påpekes at dette også gjelder

kommunene. Det kan fremheves særskilt at kostnadene øker betraktelig ved omlegging til økt biologisk tiltaksovervåking og behovet for lokale problemkartlegginger/utredninger, i tillegg til økte arbeidskostnader.

5. Tidsfristen for å utarbeide forslag til overvåkingsprogram er i forslaget til planprogram satt til 01.07.11. En forutsetning for et godt overvåkingsprogram er at både typifiseringen, karakteriseringen og klassifiseringen langt på vei er gjennomført. Det er et meget omfattende arbeid. Iht. Vannforskriftens § 18 skal det innen utgangen av 2012 foreligge tilstrekkelige regionale programmer som gir en helhetlig overvåkning av tilstanden i vannforekomstene. På den bakgrunn bør tidsfristen for vannområdene ikke settes før tidligst 31.12.2011, fortrinnsvis 01.07.12.