

# Forslag til endringar i naturmangfaldslova og vassforskrifta

Endringsforslag datert 5.10.2017

Framlegg frå KLD og OED

# Forslag til ny vassforskrift

- Vassforvaltningsplanen skal ikkje vedtakast som ein regional plan etter Plan- og bygningslova
- Naturmangfaldlova vil erstatte Plan- og bygningslova som ein av tre lovheimlar for vassforskrifta
- Fylkeskommunen vil ikkje lenger ha rolla som vassregionmyndigheit
- Utvalte fylkesmenn får ansvaret for å koordinere det førebuande regionale arbeidet i vassregionen, dei får status som *Regional vasskoordinator*
- Miljødirektoratet, i samråd med aktuelle direktorat, skal utarbeide og syte for høyring av oppdaterte vassforvaltningsplanar og sende over ei tilråding til Klima- og miljødepartementet.
- Om vassregionutval og vassområdeutval står det følgjande:  
*Der det er hensiktsmessig kan regional vannkoordinator innanfor den enkelt e vannregionen opprette et vannregionutvalg og dele hele eller deler av vannregionen inn i vannområder.*
- *Enkelet justeringar av vassforskrifta er føreslege for å bringe vassforskrifta meir i samsvar med vassdirektivet til EU*

# Bakgrunn for endringane

## Planfase

- Erfaringar frå 1. planfase
- 2. planfase
  - Revurdering og oppdatering av vedtekne planar

## Plan- og bygningslova og utvalt FK som vassregionstyresmakt

- Omfattande, omstendeleg og ressurskrevjande



Konklusjon - Revidering av planane – ein mindre omfattande prosess

# Bakgrunn for endringane

## **Nasjonale omsyn**

- Forsyningsikkerheit for elektrisk kraft

Miljømål – stor betydning for nasjonale interesser som vasskraft, landbruk, drikkevatt, miljø mv

## **Forenkling**

- Ikkje vedta planane som regionale planar etter p.bl.

# Plan og bygningslova § 8-3 - Utarbeiding av regional plan

- Ved utarbeiding av regional plan skal regional planmyndighet samarbeide med berørte offentlige myndigheter og organisasjoner. **Statlige organer og kommuner har rett og plikt til å delta i planleggingen når den berører deres virkeområde eller egne planer og vedtak.**
- **Regional planmyndighet utarbeider forslag til planprogram i samarbeid med berørte kommuner og statlige myndigheter, jf. § 4-1.** Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn med minst seks ukers frist. Planprogrammet fastsettes av regional planmyndighet.

# Vassforskrifta § 22

- Sektormyndigheter, fylkeskommuner og kommuner har innenfor sine ansvarsområder **ansvar for å utrede forslag til tiltak, samt å utrede premissene for fastsettelse av miljømål.**

# Ny § 4 miljømål

*Alle vannforekomster skal ha miljømål etter bestemmelsene i §§ 4 - 7. Miljømålene skal være i samsvar med bestemmelsene i denne forskriften og nasjonale føringer.*

*Sektormyndigheter og kommuner har et særlig ansvar for å revurdere miljømålene innenfor eget ansvarsområde i forbindelse med oppdateringen av gjeldende planer og tiltaksprogrammer. Revurderingen skal ta utgangspunkt i gjennomførte karakteriseringer og analyser, jf. § 15 og tiltaksvurderinger, jf. § 25.*

# Endringar

## **Plan og bygningslova § 8-2. Virkning av regional plan**

- Regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i regionen.

## **Vassforskrifta § 29**

- Godkjente forvaltningsplaner skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen.
- [jf. plan- og bygningslovens § 8-2.](#)
- [Ny § 24](#)
  - [Legg forarbeida til p.bl. § 8-2 til grunn](#)



# Fylkesmannen – Regional vasskoordinator

## **Nye oppgåver**

- Koordinere det regionale førebuande arbeidet
  - Følgje opp sektorstyresmaktar som har eit ansvar
  - Hente inn innspel og koordinere desse

## **FM i samråd med aktuelle aktørar**

- Utarbeide utkast til framdriftsplan og arbeidsprogram
- Utarbeid utkast til Vesentlege vassforvaltningsspørsmål

# Fylkesmannen – Regional vasskoordinator

## FM i samråd med aktuelle aktører

- Utarbeide utkast til framdriftsplan og arbeidsprogram
- Utarbeid utkast til Vesentlege vassforvaltningsspørsmål

## FM – regional vasskoordinator

- Sende framdriftsplan, arbeidsprogram og vesentlege vassforvaltningsspørsmål på høyring, frist for å sende på høyring 1.1.19
  - Under høyringsperioden be om innspel til endringar i gjeldane forvaltningsplan og ev. tiltaksprogram
- Summere opp innspel og sende dei til Miljødirektoratet

# Miljødirektoratet – nye oppgåver

## **I samarbeid med aktuelle direktorat**

- revidere Regional plan for vassforvaltning og ev. tiltaksprogram etter innspel frå FM

## **Miljødirektoratet**

- Sende dok på høring (kan ev delegerast til FM)

# Vassregionutval - vassområdeutval

- Departementene mener at den nærmere organiseringen og prosessen på regionalt og lokalt nivå bør kunne tilpasses behov og ønsker i den enkelte vannregion, og at den nærmere organiseringen derfor ikke skal fastsettes i vannforskriften.
- Departementene understreker at det i dag skjer mye godt samarbeid på vannområdenivå for å bedre vannmiljøet. Den foreslåtte nye organiseringen av arbeidet åpner for fortsatt samarbeid på lokalt nivå, og det er viktig også framover å legge til rette for nye lokale initiativ for å bedre vannmiljøet.

## Ny § 22 Organiseringen av arbeidet i vannregionen

- *I forbindelse med utarbeidelsen av utkast til fremdriftsplan og arbeidsprogram skal regional vannkoordinator legge til rette for en hensiktsmessig organisering og prosess for det regionale arbeidet. Organiseringen skal sikre deltakelse fra relevante sektormyndigheter, og tilgang til informasjon og mulighet til deltakelse fra alle berørte parter og interesserte, særlig ved oppdateringen av forvaltningsplaner og tiltaksprogrammer.*
- *Det bør i særlig grad legges vekt på å sikre deltakelse fra de myndigheter og interessegrupper som ikke er representert på direktoratsnivå.*
- *Der det er hensiktsmessig kan regional vannkoordinator innenfor den enkelte vannregion opprette et vannregionutvalg og dele hele eller deler av vannregionen i vannområder.*

# Møte i vassregionutvalet 4. oktober 2017

Vi gir vår tilslutning til følgende:

- Arbeidsutvalet til Sogn og Fjordane vassregionutval får mandat til å utarbeide framlegg til planprogram og dokumentet vesentlege vassforvaltningsspørsmål for Sogn og Fjordane vassregion.
- Vassområdeutvala kjem innan 1. april 2018 med innspel til:
  - korleis vassområdeutvala bør fungere, type saker dei bør drøfte/ handsame, prioritere
  - styringsform til vassområdeutvalet t.d. skal politisk nivå og administrasjonen sitte saman eller bør dei skiljast?
  - korleis vassområdeutvalet vil leggje til rette for lokal medverknad
  - ev. temagrupper knytt til vassområdeutvalet t.d. landbruk og avløp
  - korleis bør kommunane vere representert i vassregionutvalet t.d.
    - Alle kommunane sit i vassregionutvalet
    - Ein kommune frå kvart vassområde sit i vassregionutvalet
- Vassområdeutvala kjem med innspel om viktige utfordringar og prioriteringar i vassområdet til dokumentet Vesentlege vassforvaltningsspørsmål
- Regional referansegruppe vert invitert til å kome med innspel på korleis vassområdeutvala og vassregionutvalet bør leggje til rette for medverknad på lokalt og regionalt nivå.

# Drøftingar om ny vassforskrift

- a. Betyding av vassregionutval og vassområdeutval som samhandlingsarena (mellom kommunar og mellom stat og kommune). Erfaringsutveksling og råd for eventuell vidare drift av desse
- b. Kva skal til for å få til heilskapleg forvaltninga av vassdraga, grunnvatnet, fjordane, kysten vår? Korleis bør vi organisere oss for å få det til?
- c. Er politisk forankring av arbeidet etter vassforskrifta (miljømål, tiltak) viktig på kommunalt nivå eller er ei politisk forankring ikkje viktig? Om ein ønskjer politisk forankring; når, kor, og korleis bør ein sikre dette? Korleis vert dette teke i vare på i framlegg til ny vassforskrift?
- d. Er det viktig at vassforskrifta er heimla i plan - og bygningslova , eller sikrast god vassforvaltning gjennom naturmangfaldlova? Kva betyr dette for kommunane når dei utarbeider kommunale planer etter plan - og bygningslova?

# Drøftings spørsmål a

Betyding av vassregionutval og vassområdeutval som samhandlingsarena (mellom kommunar og mellom stat og kommune).

Erfaringsutveksling og råd for eventuell vidare drift av desse



# Drøftingsspørsmål b

Kva skal til for å få til heilskapleg forvaltninga av vassdraga, grunnvatnet, fjordane, kysten vår?

Korleis bør vi organisere oss for å få det til?

# Drøftingsspørsmål c

Er politisk forankring av arbeidet etter vassforskrifta (miljømål, tiltak) viktig på kommunalt nivå eller er ei politisk forankring ikkje viktig?

Om ein ønskjer politisk forankring; når, kor, og korleis bør ein sikre dette?

Korleis vert dette teke i vare på i framlegg til ny vassforskrift?

# Drøftingsspørsmål d

Er det viktig at vassforskrifta er heimla i plan - og bygningslova, eller sikrast god vassforvaltning gjennom naturmangfaldlova?

Kva betyr dette for kommunane når dei utarbeider kommunale planer etter plan - og bygningslova?